

*Шашин Д.Г.,*

кандидат юридических наук, доцент  
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

**О несовершенстве ведомственного нормативного правового регулирования проведения оперативно-розыскного мероприятия «обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств» в противодействии незаконному обороту наркотиков**

Оперативно-розыскное мероприятие (далее – ОРМ) «обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств» (далее по тексту, если не указано иное – ОРМ Обследование) предусмотрено ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – закон об ОРД). Оперативными подразделениями правоохранительных органов и специальных служб при осуществлении оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД) указанное ОРМ активно используется при документировании незаконного оборота наркотиков, прекурсоров и их аналогов. Нередко оно используется в противодействии незаконному обороту оружия, боеприпасов, сильнодействующих и ядовитых веществ. Не является исключением и применение рассматриваемого ОРМ оперативными подразделениями Федеральной службы безопасности Российской Федерации (далее – ФСБ России) в противодействии незаконному обороту вышеназванных средств, предметов, веществ, однако открытого нормативного правового акта ведомственного характера указанная специальная служба не принимала.

Около полугода назад ФСБ России издала приказ<sup>1</sup> (далее – приказ ФСБ России № 288), регламентирующий порядок проведения ОРМ Обследование. Указанным приказом утверждены Инструкция об организации проведения органами федеральной службы безопасности

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции об организации проведения органами федеральной службы безопасности гласного оперативно-розыскного мероприятия «обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств» и Перечня категорий руководителей органов федеральной службы безопасности, уполномоченных выносить постановления о возбуждении перед судом ходатайства о разрешении проведения гласного оперативно-розыскного мероприятия «обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств», ограничивающего конституционное право граждан на неприкосновенность жилища : приказ ФСБ России от 04.07.2023 № 288 // СПС «КонсультантПлюс».

гласного оперативно-разыскного мероприятия<sup>1</sup> «обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств» (приложение № 1 к приказу) и перечень категорий руководителей органов ФСБ России, уполномоченных выносить постановления о возбуждении перед судом ходатайства о разрешении проведения гласного оперативно-разыскного мероприятия «Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств», ограничивающего конституционное право граждан на неприкосновенность жилища (приложение № 2 к приказу).

Отметим, что подобный документ, изданный органом, осуществляющим ОРД, не является первым. Значительно ранее МВД России уже издавало подобный приказ<sup>2</sup>, в настоящее время действующим также является приказ МВД России в исследуемой сфере<sup>3</sup>. Отметим, что приказы МВД России не распространялись на проведение ОРМ Обследование в жилых помещениях, а рассчитаны только на нежилые помещения.

В работе предлагается исследовать принятый нормативный правовой акт ФСБ России и выявить его положительные и отрицательные стороны применительно к противодействию незаконному обороту наркотиков. Ранее мы уже обращались к данной теме. Также ее исследовали и другие авторы.

Как указано в приказе ФСБ России, гласное ОРМ Обследование проводится в целях решения задач, возложенных на органы федеральной службы безопасности.

Здесь нам представляется, что ведомственный нормодатель ФСБ России значительно расширил правовые границы применения

---

<sup>1</sup> В соответствии с докладной запиской статс-секретаря – заместителя министра внутренних дел Российской Федерации И.Н. Зубова от 26.08.2022 «О терминах «розыскной и разыскной» министру внутренних дел Российской Федерации генералу полиции Российской Федерации В.А. Колокольцеву написание приведенного термина в МВД России утверждено через букву «о».

<sup>2</sup> Об утверждении Инструкции о порядке проведения сотрудниками органов внутренних дел гласного оперативно-розыскного мероприятия обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств» (утратил силу) : приказ МВД России от 30.10.2010 № 249 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Об утверждении Инструкции о порядке проведения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации гласного оперативно-розыскного мероприятия обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств и Перечня должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных издавать распоряжения о проведении гласного оперативно-розыскного мероприятия обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств» : приказ МВД России от 01.04.2014 № 199 // СПС «КонсультантПлюс».

исследуемого ОРМ за пределы собственно оперативно-розыскной деятельности. Для подтверждения приведенной гипотезы обратимся к нормативно закреплённым задачам ФСБ России.

В соответствии с подп. 5 п. 9 Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденного Указом Президента России от 11 августа 2003 г. № 960 (далее – положение о ФСБ России) указанная служба реализует функцию: «Организует в пределах своих полномочий оперативно-розыскную деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, борьба с которыми отнесена к ведению органов безопасности, а также организует такую деятельность в иных случаях, предусмотренных федеральным законом; определяет порядок осуществления органами безопасности внедрения в преступные группы и других оперативно-розыскных мероприятий».

Основные задачи ФСБ России также закреплены в положении о ФСБ России. В силу их количества (15 задач), их обширности приводить все в данной работе их мы не будем. Отметим, что, кроме указания в функциях, в задачах ФСБ России нет прямого указания на возможность осуществления ОРД, хотя, безусловно, это один из основных видов деятельности наряду с разведывательной и контрразведывательной. Обратим внимание и на то, что достаточное количество задач ФСБ России связано не с ОРД, а лишь с разведывательной и контрразведывательной деятельностью – сферами, не регулируемые законом об ОРД.

Приведем задачи ФСБ России, имеющие, на наш взгляд, отношение к сфере противодействия незаконному обороту наркотиков:

– организация выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, осуществление досудебного производства по которым отнесено к ведению органов безопасности<sup>1</sup>;

– организация в пределах своих полномочий во взаимодействии с федеральными органами государственной власти борьбы с организованной преступностью, коррупцией, контрабандой, легализацией преступных доходов, незаконной миграцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, наркотических средств и психотропных веществ, специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, а также противодействия экстремистской деятельности, в том числе

---

<sup>1</sup> Подр.: Шашин Д.Г., Кузьмин Н.Т. Подготовка и проведение оперативно-розыскного мероприятия «Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств» : учебное пособие. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2020.

деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных сообществ и групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью организацию вооруженного мятежа, насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, насильственный захват или насильственное удержание власти<sup>1</sup>;

– организация и осуществление борьбы с терроризмом и обеспечение борьбы с диверсионной деятельностью<sup>2</sup>;

При этом, как можно заметить, задачи ФСБ России довольно обширные и от задач ОРД существенно отличаются.

Вместе с тем, как отмечается в приказе ФСБ России № 288, ОРМ Обследование проводится по основаниям, предусмотренным п. 1-6 ч. 1 ст. 7 закона об ОРД, то есть по основаниям для проведения ОРМ. Указанные основания, приведенные в ч. 1 ст. 7 закона об ОРД, принято считать основаниями, направленными на противодействие преступности в целом и борьбе с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков.

Отметим, что в приложении № 1 к приказу ФСБ России № 288 (бланк постановления о проведении гласного оперативно-разыскного мероприятия «обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств») имеется предложение, предшествующее резолютивной части постановления следующего характера: «Учитывая изложенное и руководствуясь положениями статей 2 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» и Инструкцией, утвержденной приказом ФСБ России от 4 июля 2023 г. № 288, постановил...», что однозначно говорит о направленности проведения ОРМ Обследование не на решение задач ФСБ России в целом, а на решение именно задач ОРД. Хотя оперативно-розыскная составляющая в системе задач ФСБ России, безусловно, присутствует (п. 5, 6, 7 вышеприведенного Указа Президента РФ).

Отсюда можно сделать вывод о несовершенстве ведомственного правотворчества в части включения в приказ ФСБ России № 288 словосочетания «задач, возложенных на органы федеральной службы

---

<sup>1</sup> Подр.: Шашин Д.Г., Кузьмин Н.Т. Обследование ломбардов // Аубакировские чтения : сборник международной научно-практической конференции посвященной 81-летию со дня рождения доктора юридических наук, профессора А.Ф. Аубакирова. Алматы: Алматинская академия МВД Республики Казахстан, 2017.

<sup>2</sup> Подр.: Шашин Д.Г. О некоторых сходствах оперативного и следственного осмотра // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики : материалы XX международной научно-практической конференции. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2017. Ч. 2. С. 285-289.

безопасности», ибо основания проведения ОРМ Обследование, согласно приказу, сводятся к основаниям проведения ОРМ, направленных на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений в рамках моновидовой ОРД, основное направление которой – противодействие преступности.

*Дытченко Г.В.*

Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)  
Университета прокуратуры Российской Федерации

### **Проблемы обеспечения законности при реализации оперативно-разыскного мероприятия «проверочная закупка»**

При реализации ОРМ «проверочная закупка», направленного на противодействие незаконному обороту наркотических средств, возникает множество правовых и организационно-методических проблем, которые достаточно тесно взаимосвязаны между собой. Однако в научной и учебной литературе такие проблемы, как правило, рассматриваются в отрыве друг от друга, что препятствует формированию единообразной практики, основанной на праве, в связи с чем для рассмотрения предлагается несколько дискуссионных вопросов, связанных с обеспечением законности реализации ОРМ «проверочная закупка» в рассматриваемой сфере.

Следует отметить, что в последние годы широкое распространение получил способ незаконного сбыта наркотических средств посредством так называемых закладок с использованием сети Интернет, характеризующийся отсутствием прямого контакта участвующих в противоправной деятельности лиц, что вызывает определенные затруднения при противодействии данному виду преступлений. Проблемы осуществления проверочных закупок, направленных на противодействие бесконтактному сбыту наркотических средств, являются предметом многих научных исследований, авторы которых, наряду с рациональными предложениями по совершенствованию отдельных организационно-методических вопросов осуществления ОРД, допускают системные, методологические ошибки в области права. Например, некоторые исследователи, основываясь на соответствующей правоприменительной практике, предлагают включать в алгоритм действий по осуществлению проверочной закупки составление в соответствии с требованиями КоАП РФ (ст. 27.1, 27.7, 27.9, 27.10) протокола личного досмотра задерживаемого лица, которое осуществляет